

*Página 1 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

Bogotá, D.C. **Al contestar por favor cite estos datos:**

## Señor/a

Ciudad

Fecha de Radicado: No. de Radicado:

2020-09-17 09:16:52

20201100381471

**PROCESO**: GESTIÓN JURÍDICA

## **PROCEDIMIENTO**: TRÁMITES DE CONSULTAS, SOLICITUDES DE INFORMACIÓN Y DERECHOS DE PETICIÓN

**ACTIVIDAD**: PETICION

## **ASUNTO**: ASAMBLEA VIRTUAL- PROHIBICIÓN ESTATUTARIA

**RADICADO**: 20204400278332 DEL 31 DE JULIO DE 2020

Respetado señor/a

Se recibió en la Superintendencia de la Economía Solidaria su comunicado con el radicado del asunto, por medio del cual eleva los siguientes interrogantes:

***1. Se encuentra ajustado a Derecho llevar a cabo la ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA mediante reunión no presencial, aun cuando el estatuto de la Cooperativa de Aporte y Crédito señala: PARAGRAFO. “Las asambleas generales ordinarias, se realizarán exclusivamente de carácter presencial”.***

***Cuando el Decreto 398 de 2020, expedido por el Ministerio de Comercio, Industria y Turismo, en el marco de la Emergencia Sanitaria decretada por la Presencia del COVID19 tiene como fin, entre otros:***

*“****ARTICULO 1º. Adición del capítulo 16 del título 1 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1074 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo. Adiciónese el capítulo 16 del título 1 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1074 de 2015, Decreto Único Reglamentario del Sector Comercio, Industria y Turismo, el cual quedará así: CAPITULO 16 REUNIONES NO PRESENCIALES DE JUNTAS DE SOCIOS, ASAMBLEAS GENERALES DE ACCIONISTAS O JUNTAS DIRECTIVAS***

***Artículo 2.2.1.16.1. Reuniones no presenciales. Para los efectos de las reuniones no presenciales de que trata el artículo 19 de la Ley 222 de 1995, modificado por el artículo 148 del Decreto Ley 019 de 2012, cuando se hace referencia a «Iodos los socios o miembros» se entiende que se trata de***



*110- 20204400278332 Página 2 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

# quienes participan en la reunión no presencial, siempre que se cuente con el número de participantes necesarios para deliberar según lo establecido legal o estatutariamente. (…)”

2020-09-17 09:16:52

# ARTÍCULO 3. Aplicación extensiva. Todas las personas jurídicas, sin excepción, estarán facultadas para aplicar las reglas previstas en los artículos 1 y 2 del Presente Decreto en la realización de reuniones no presenciales de sus órganos colegiados. (negrilla subrayado fuera de texto)

## Una vez analizado el documento contentivo de su petición, esta entidad procede conforme lo establecido en numeral 15 del artículo 36 de la Ley 454 de 19981, concordante con el numeral 6º del artículo 6º del Decreto 186 de 20042, advirtiendo que dentro de las funciones de esta Superintendencia no se encuentra prevista la de ser un órgano asesor.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

Frente al punto central de su interrogante, debemos señalar que, en consideración a las medidas adoptadas por el Gobierno Nacional con motivo de la emergencia sanitaria, esta Superintendencia, respecto a la realización de las Asambleas Generales Ordinarias, y sus efectos, emitió la Carta Circular No. 10 del 3 de abril de 2020 en la que pone en conocimiento de los asociados, representantes legales, órganos de administración y control y revisores fiscales de las organizaciones de la economía solidaria los criterios y parámetros que deben ser tenidos en cuenta para la realización de las Asambleas Generales Ordinarias, en la que señala:

“I. Reuniones Ordinarias

“Que el artículo 5 del Decreto 434 de 2020, permite a todas las personas jurídicas sin excepción, realizar las reuniones de asamblea ordinaria correspondiente al ejercicio del año 2019 con posterioridad a la finalización de la emergencia sanitaria, con base en lo estipulado así:

“Artículo 5. Reuniones ordinarias de asamblea. Las Reuniones ordinarias de asamblea correspondientes al ejercicio del año 2019 que trata artículo 422 Código de Comercio podrán efectuarse hasta dentro del mes siguiente a la finalización de la emergencia sanitaria declarada en el territorio nacional.

“Si no fuere convocada, la asamblea se reunirá por derecho propio el día hábil siguiente al mes de que trata el inciso anterior, a las 10 a.m., en las oficinas del domicilio principal donde funcione la administración de la sociedad. Los administradores permitirán el ejercicio del derecho de inspección a los accionistas o a sus representantes durante los quince días anteriores a la reunión.

1. *El numeral 15 del artículo 36 de la Ley 454 de 1998 dispone lo siguiente: “Funciones de la Superintendencia de la Economía Solidaria. Son facultades de la Superintendencia de la Economía Solidaria para el logro de sus objetivos: (…) 15. Absolver las consultas que se formulen en asuntos de su competencia”.*
2. *El numeral 6 del artículo 6 del Decreto 186 de 2004 preceptúa: “Oficina Asesora Jurídica. La Oficina Asesora Jurídica tendrá las siguientes funciones: (…) 6. Absolver las consultas que se formulen relativas a las instituciones vigiladas y decidir las solicitudes que presenten los particulares en ejercicio del derecho de petición”.*



*110- 20204400278332 Página 3 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

“Parágrafo. Todas las personas jurídicas, sin excepción, estarán facultadas para aplicar las reglas previstas en el presente artículo en la realización de reuniones presenciales, no presenciales o mixtas de sus órganos colegiados.

2020-09-17 09:16:52

“La Superintendencia con el fin de garantizar el adecuado funcionamiento del máximo órgano de administración de las organizaciones vigiladas pone a su consideración la herramienta excepcional otorgada por la regulación, que permite:

1. *Realizar la asamblea de forma presencial, no presencial o mixta dentro del mes siguiente a la finalización de la emergencia sanitaria.*

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

1. *Si después de transcurrido el mes, contado a partir de la finalización de la emergencia sanitaria, la organización no ha convocado a la reunión ordinaria, los asociados podrán reunirse por derecho propio el primer día hábil siguiente al vencimiento de dicho plazo.*

Así mismo, mediante Carta Circular No. 14 del 26 de mayo de 2020, impartió instrucciones a sus vigiladas acerca de las reuniones No Presenciales o Mixtas, para que los asociados o miembros de los órganos de administración o cuerpos colegidos puedan deliberar o decidir sin necesidad de estar físicamente en el lugar de la reunión, mediante comunicación simultánea o sucesiva, utilizando para tal efecto, los avances tecnológicos en materia de telecomunicaciones tales como: video conferencia, teleconferencia, herramientas de internet, teléfono, conferencia virtual, correo electrónico, mensajes de texto, o vía "chat" y todos aquellos medios que se encuentren al alcance de los asociados que les permita deliberar y decidir, y que permitan probar la realización y participación de todos los asistentes a la reunión.

## En dicha Carta Circular, señaló:

“PRIMERO: Los órganos de Administración y Control, es decir: Asamblea General de Asociados, Asamblea General de Delegados, Consejo de Administración, Junta Directiva, Junta de Vigilancia, Comité de Control Social y/o Junta de Control Social, podrán realizar Reuniones Ordinarias o Extraordinarias No Presenciales o Mixtas, o utilizar otros mecanismos para la toma de decisiones, teniendo en cuenta la recomendaciones señaladas en la presente Carta Circular, la cual, tiene en cuenta las exigencias normativas dispuestas en el artículo 19 y 20 de la Ley 222 de 1995, el artículo 2.2.1.16.1.del Decreto 398 de 2020, y del artículo 51 del Decreto Ley 434 de 2020.

“SEGUNDO: Las Reuniones No Presenciales o Mixtas de los órganos colegiados, asambleas generales de asociados o de delegados se realizarán con sujeción a lo dispuesto en materia de convocatoria y quórum.

“No se debe olvidar que la convocatoria es el proceso previo a la realización de las reuniones de los cuerpos colegiados, que ha de realizarse conforme a las disposiciones estatutarias o legales.

## En los puntos CUARTO y QUINTO se establecen dos alternativas con las que cuentan las organizaciones solidarias para realizar las reuniones de asamblea general ordinaria y los



*110- 20204400278332 Página 4 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

## presupuestos o requisitos que deben tenerse en cuenta para una y otra.

1. ***En el evento que el Consejo de Administración haya decidido realizar ASAMBLEA GENERAL ORDINARIA mediante reunión no presencial, que efectos***2***j***0***u***20***r***-***í***0***d***9***i***-***c***17***o***0***s***9:***t***1***i***6***e***:5***n***2***e que se haya realizado con un quorum del 60% de los asociados convocados, al tenor del Art. 1º. Del Decreto 398 de 2020, cuando el estatuto de la Cooperativa Reza:***

***“Artículo 146o.-LEGALIDAD DE LAS REUNIONES NO PRESENCIALES. Siempre***

***que medie prueba, habrá reunión No presencial de Asamblea u órganos colegiados, cuando por cualquier medio todos los asociados puedan deliberar y decidir por comunicación simultánea o sucesiva. En este último caso, la sucesión de comunicaciones deberá ocurrir de manera inmediata de acuerdo con el medio empleado.***

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

***PARAGRAFO: Se advierte que para el caso de las reuniones no presenciales es indispensable contar con la participación del número de miembros totales requeridos para establecer el quórum”. (negrilla fuera de texto)***

Sobre el particular, el artículo 2.2.1.16.1.del Decreto 398 de 2020, en su inciso tercero, es claro en señalar que*: “Las disposiciones legales y estatutarias sobre convocatoria, quorum y mayorías de las reuniones presenciales serán igualmente aplicables a las reuniones no presenciales de que trata el artículo 19 de la Ley 222 de 1995, modificado por el artículo 148 del Decreto Ley 019 de 2012*.

## Cabe señalar que esta Superintendencia en la Carta Circular No. 14 del 26 de mayo de 2020, impartió las siguientes instrucciones:

“RIMERO: Los órganos de Administración y Control, es decir: Asamblea General de Asociados, Asamblea General de Delegados, Consejo de Administración, Junta Directiva, Junta de Vigilancia, Comité de Control Social y/o Junta de Control Social, podrán realizar Reuniones Ordinarias o Extraordinarias No Presenciales o Mixtas, o utilizar otros mecanismos para la toma de decisiones, teniendo en cuenta la recomendaciones señaladas en la presente Carta Circular, la cual, tiene en cuenta las exigencias normativas dispuestas en el artículo 19 y 20 de la Ley 222 de 1995, el artículo 2.2.1.16.1.del Decreto 398 de 2020, y del artículo 51 del Decreto Ley 434 de 2020.

“SEGUNDO: Las Reuniones No Presenciales o Mixtas de los órganos colegiados, asambleas generales de asociados o de delegados se realizarán con sujeción a lo dispuesto en materia de convocatoria y quórum.

“No se debe olvidar que la convocatoria es el proceso previo a la realización de las reuniones de los cuerpos colegiados, que ha de realizarse conforme a las disposiciones estatutarias o legales.

## En numeral la Carta Circular No. 14, es enfática en señalar:



*110- 20204400278332 Página 5 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

“CUARTO: “Para la realización de Reuniones No Presenciales o Mixtas, las Organizaciones de la Economía Solidaria, vigiladas por esta Superintendencia, podrán adoptar cualquier medio para deliberar y decidir mediante comunicación simultánea o sucesiva, siempre y

cuando garanticen el cumplimiento de los siguientes requisitos:

2020-09-17 09:16:52

“1. Que la comunicación utilizada para llevar a cabo la reunión no presencial sea simultánea

o sucesiva.

“2. Que los medios utilizados para la realización de comunicaciones simultaneas o sucesivas,

permitan probar la participación, deliberación y decisión de los participantes.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

“3. Que la convocatoria a la reunión no presencial o mixta sea realizada conforme a lo señalado en la ley o en los estatutos, indicando el medio de comunicación simultáneo o sucesivo empleado para la reunión.

“4. Se deberá realizar la verificación de identidad de los participantes virtuales y garantizar la participación de los asociados hábiles, de los delegados, de los apoderados (en el caso de los fondos de empleados) o de los miembros de los cuerpos colegiados.

“5. Se deberá tener cuenta el quórum para constituir, para deliberar y adoptar decisiones válidas; en el caso de las cooperativas, es el artículo 31 de la Ley 79 de 1988, en las asociaciones mutuales, el artículo 31 del Decreto Ley 1480 de 1989 y, el artículo 33 del Decreto Ley 1481 de 1989, en los fondos de empleados, en armonía con lo previsto en los respectivos estatutos de las organizaciones solidarias.

“(6…)

En todo caso, de conformidad con el inciso tercero del artículo 2.2.1.16.1, del Decreto 398 de 2020: “Las disposiciones legales y estatutarias sobre convocatoria, quorum y mayorías de las reuniones presenciales serán igualmente aplicables a las reuniones no presenciales de que trata el artículo 19 de la Ley 222 de 1995, modificado por el artículo 148 del Decreto Ley 019 de 2012.

Sobre el particular, el artículo 27 de la Ley 79 de 1988, reza:

Artículo 27. La asamblea general es el órgano máximo de administración de las cooperativas y sus decisiones son obligatorias para todos los asociados, siempre que se hayan adoptado de conformidad con las normas legales, reglamentarias o estatutarias. La constituye la reunión de los asociados hábiles o de los delegados elegidos por éstos.

No sobra recordar que, en materia de convocatoria la Ley 79 de 1988 en sus artículos 30 y 31, señala:

“Artículo 30. Por regla general la asamblea ordinaria o extraordinaria, será convocada por el

consejo de administración, para fecha, hora y lugar determinados.

“La junta de vigilancia, el revisor fiscal, o un quince por ciento (15%) mínimo de los



*110- 20204400278332 Página 6 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

asociados, podrán solicitar al consejo de administración, la convocatoria de asamblea general extraordinaria.

“Los estatutos de las cooperativas determinarán los procedimientos y la co2m02p0e-0t9e-1n7c0ia9:1p6:a5r2a efectuar la convocatoria a asamblea general ordinaria, cuando el consejo de administración no la realice dentro del plazo establecido en la presente ley o desatienda la petición de convocar la asamblea extraordinaria. La convocatoria se hará conocer a los asociados hábiles o delegados elegidos, en la forma y términos previstos en los estatutos. La junta de vigilancia verificará la lista de asociados hábiles e inhábiles y la relación de estos últimos será publicada para conocimiento de los afectados.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

Artículo 31º.- Quórum. La asistencia de la mitad de los asociados hábiles o de los delegados convocados constituirá quórum para deliberar y adoptar decisiones válidas. Si dentro de la hora siguiente a la señalada para su iniciación no se hubiere integrado este quórum, la asamblea podrá deliberar y adoptar decisiones válidas con un número de asociados no inferior al diez por ciento (10%) del total de los asociados hábiles, ni al cincuenta por ciento (50%) del número mínimo requerido para constituir una Asociación Mutual. Para el caso de las asambleas generales de delegados el número mínimo de éstos será de veinte (20) y el quórum mínimo será del cincuenta por ciento (50%) de los elegidos y convocados (…)”

## En relación con el efecto legal que produce la inobservancia de normas legales, estatutarias y reglamentarias sobre convocatoria y quorum, el inciso final del artículo 38 del Decreto 1481 de 1989 dispone lo siguiente:

“Las decisiones adoptadas en las reuniones de la asamblea general y de la junta directiva que fueren celebradas contraviniendo lo dispuesto en este capítulo o en los estatutos y reglamentos sobre convocación y quórum, serán ineficaces. Las que se tomen en contra de la ley, serán absolutamente nulas”.

## Dicho precepto legal se aplica por remisión normativa a las cooperativas, conforme lo señala el artículo 158 de la Ley 79 de 1988, que dispone:

Artículo 158. “Los casos no previstos en esta Ley o en sus reglamentos, se resolverán

primeramente conforme a la doctrina y a los principios generalmente aceptados.

“En último término se recurrirá para resolverlos a las disposiciones generales sobre asociaciones, fundaciones y sociedades que por su naturaleza sean aplicables a las cooperativas”.

## En este sentido, el Código de Comercio (aplicable al caso por disposición de las normas preinsertas), en sus artículos 186 y 190 señala:

Artículo 186. “Lugar y quorum de reuniones. Las reuniones se realizarán en el lugar del dominio social, con sujeción a lo prescrito en las leyes y en los estatutos en cuanto a convocación y quorum. Con excepción de los casos en que la ley o los estatutos exijan una mayoría especial, las reuniones de socios se celebrarán de conformidad con las reglas dadas en los artículos 427 y 429”.



*110- 20204400278332 Página 7 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

Artículo 190. “Decisiones ineficaces, nulas o inoponibles tomadas en asamblea o junta de socios. “Las decisiones tomadas en una reunión celebrada en contravención a lo prescrito en el artículo 186 serán ineficaces; las que se adopten sin el número de vo2to02s0-p09re-1v7is09to:1s6:5e2n los estatutos o en las leyes, o excediendo los límites del contrato social, serán absolutamente nulas; y las que no tengan carácter general, conforme a lo previsto en el artículo 188, serán inoponibles a los socios ausentes o disidentes”.

## En este orden de ideas, no existe lugar a equívocos que el efecto legal que produce la contravención o inobservancia de las disposiciones legales, estatutarias o reglamentarias referidas a convocatoria y quorum, genera ineficacia de pleno derecho de la reunión o las decisiones del órgano máximo de administración, por tanto, en concepto de esta Oficina, la única forma para subsanar esta falencia, es convocando una nueva asamblea general, en la que se cumplan todas las formalidades legales, estatutarias y reglamentarias referidas referentes a convocatoria y quorum.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

No sobra recordar, que la ineficacia de la reunión del órgano máximo de administración, opera de pleno derecho, por lo que no requiere declaración judicial.

Por tanto, declarar la invalidez de la reunión del órgano máximo de administración, requiere una de declaración judicial, conforme lo señala el artículo 45 de la Ley 79 de 1988, que remite al Código de Procedimiento Civil, hoy por el procedimiento establecido en el artículo 382 del Capítulo I, Título I, Sección Primera, Libro Tercero del Código General del Proceso.

1. ***Que efectos jurídicos tiene que se hayan aprobado por parte de la Asamblea General de Asociados los Estados Financieros de 2019, cuando:***
   1. ***Los mismos sólo fueron publicados y enviados a los asociados el día 21 de Julio de 2020, es decir 4 días antes de la Asamblea (25 de Julio de 2020),***
   2. ***Los Estados Financieros enviados el día 21 de Julio de 2020, no estaban firmados por el representante legal, contador ni el revisor fiscal.***
   3. ***Se omitió anexar la certificación del contador y/o Dictamen de la Revisoría Fiscal.***

***Consulta presentada en virtud del Art. 59 del Estatuto de la COOPERATIVA.***

***“Artículo 59.-PUBLICIDAD DE LOS ESTADOS FINANCIEROS. Con una anterioridad mínima de quince (15) días hábiles anteriores a la Asamblea en que se aprobarán los estados financieros de "COOPSETEC", se enviarán a los asociados hábiles vía correo electrónico a la última dirección registrada, los estados financieros debidamente firmados, certificados y dictaminados”. (negrilla subrayado fuera de texto)***

Tal y como se señaló en precedencia, de conformidad con el artículo 27 de la Ley 79 de 1988:



*110- 20204400278332 Página 8 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

“La asamblea general es el órgano máximo de administración de las cooperativas y sus decisiones son obligatorias para todos los asociados, siempre que se hayan adoptado de conformidad con las normas legales, reglamentarias o estatutarias. La const2i0tu20y-e09-l1a7 r0e9:u1n6:i5ó2n de los asociados hábiles o de los delegados elegidos por éstos”.

## Es prudente señalar, que según las normas que regulan la contabilidad en Colombia, los estados financieros deben ser aprobados y firmados por el representante legal y el contador y dictaminados por el revisor fiscal quien da fe pública, conforme a lo dispuesto en el artículo 208 del Código de Comercio.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

Cabe señalar que, las funciones del revisor fiscal, a las voces del artículo 207 del Código de Comercio son de carácter legal (art. 207, Código de Comercio) y las señaladas en el estatuto social.

En relación con los efectos legales, cabe traer a colación el artículo 190 del Código de Comercio que señala:

Artículo 190. “Decisiones ineficaces, nulas o inoponibles tomadas en asamblea o junta de socios. “Las decisiones tomadas en una reunión celebrada en contravención a lo prescrito en el artículo 186 serán ineficaces; las que se adopten sin el número de votos previstos en los estatutos o en las leyes, o excediendo los límites del contrato social, serán absolutamente nulas; y las que no tengan carácter general, conforme a lo previsto en el artículo 188, serán inoponibles a los socios ausentes o disidentes”.

# Es viable aplicar una reforma al estatuto de la COOPERATIVA una vez sea aprobado por la Asamblea General en calidad de órgano competente, sin que haya mediado la inscripción de la reforma al estatuto ante la Cámara de Comercio y/o control de legalidad posterior por parte del órgano de supervisión Gubernamental?

## En tratándose de reforma de estatutos deberán remitirse tanto a la Ley 79 de 1988, como a los estatutos y reglamentos internos de la cooperativa, en los que deberá establecerse el procedimiento a seguir en este caso.

Cabe señalar que de conformidad con el artículo 19 de la Ley 79 de 1988, “l*os estatutos de toda cooperativa deberán contener:*

“6. Régimen de organización interna, constitución, procedimientos y funciones de los órganos de administración y vigilancia, condiciones, incompatibilidades y forma de elección y remoción de sus miembros.”

“7. Convocatoria de asambleas ordinarias y extraordinarias.”

# “14. Procedimientos para reforma de estatutos, y”



*110- 20204400278332 Página 9 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

“(…)

Parágrafo 1º. “Los estatutos serán reglamentados por el Consejo de Admin2is0t2r0a-0c9ió-1n7,09c:o16n:52el propósito de facilitar su aplicación en el funcionamiento interno y en la prestación de servicios.”

## Conforme a la norma expuesta, la facultad para aprobar y reformar los estatutos no es otra cosa que el desarrollo de los principios y características de la economía solidaria, como son la autonomía, autodeterminación y autogobierno.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

La ley faculta a las organizaciones solidarias para que dicten su regulación interna denominada estatutos y reglamentos, los cuales son de obligatorio cumplimiento tanto para los asociados, como para los órganos de administración y control siempre que estén conforme a las leyes que regule a este tipo de entidades solidarias.

No obstante, en lo que respecta a las reformas estatutarias, esta Superintendencia, con fundamento en el numeral 22 del artículo 36 de la Ley 454 de 1998, en el Título III, Capítulo I y II, de la Circular Básica Jurídica No.006 de 2015, imparte instrucciones y directrices respecto al control de legalidad de asambleas, nombramientos, reformas de estatutarias, el trámite y los documentos que deben remitirse a esta Entidad para el control de legalidad de dichas reformas, así como las demás disposiciones generales de las organizaciones de la economía que ejercen actividad financiera, documento que podrá ser consultada en nuestra página [www.supersolidaria.gov.co](http://www.supersolidaria.gov.co/).

En el punto 3 del Capítulo II del Título III, de manera específica señala que, para el control de legalidad de las reformas estatutarias, además deberá remitirse:

1. *Copia del Estatuto aprobado.*
2. *Cuadro comparativo con los artículos reformados y los nuevos aprobados, y*

b. Propuesta aprobada por la asamblea.

## En lo que respecta a los efectos de las reformas estatutarias, la citada Circular precisa:

“1) Una reforma estatutaria de una entidad del sector solidario, adquiere vigencia entre sus asociados, esto es, entra a regir, a partir del momento en que es aprobada por la asamblea general conforme a los estatutos.

“2) No obstante, para que dicha reforma tenga efectos respecto de terceros, es decir, sea oponible a los mismos, es necesario que se registre en la cámara de comercio del domicilio principal de la entidad solidaria.

Ahora bien, como las entidades de economía solidaria pueden constituirse por escritura pública o por documento privado, según lo dispuesto en el artículo 40 del Decreto 2150 de 1995, se presentan dos situaciones a distinguir:



*110- 20204400278332 Página 10 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

“a) Para aquellas entidades que se constituyeron o elevaron a escritura pública el acuerdo cooperativo o solidario, opera el citado artículo 158 del código de comercio, en cuanto a que se debe elevar a escritura pública la reforma estatutaria y registrarla en la cámara de

comercio, para que tenga efectos ante terceros.

2020-09-17 09:16:52

“b) Para aquellas entidades cuyo acuerdo cooperativo o solidario obra en documento privado, la reforma estatutaria tiene efectos ante terceros, una vez se ha hecho la inscripción del documento privado correspondiente en el que conste la respectiva reforma en la cámara de comercio.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

“Sin perjuicio de lo anterior, en cuanto al momento a partir del cual adquiere vigencia una reforma estatutaria, esta Superintendencia encuentra viable, adicionalmente, las siguientes posibilidades:

“1) Que se establezca expresamente en los estatutos a partir de qué momento entran en vigor las reformas estatutarias.

“2) Que la misma Asamblea General, como máximo órgano de administración, en el mismo acto que aprueba una reforma estatutaria, determine la fecha a partir de la cual esta entra a regir”.

## Con base en lo preceptuado en la Circular mencionada, se puede concluir que la reforma de estatutos adquiere vigencia desde el momento en que es aprobado por la asamblea general, pero para que dicha reforma tenga efectos respecto de terceros esto es, que sea oponible a los mismos, es necesario que se registre ante la respectiva cámara de comercio del domicilio principal de la entidad solidaria, o en su defecto, pueden establecer el momento en los estatutos o que la misma asamblea en el mismo acto de aprobación determine la fecha a partir de la cual entra a regir.

Sobre el particular, y por disposición expresa del artículo el artículo 158 de la Ley 79 de 1988, podemos remitirnos al del Código de Comercio que en su artículo 158, parte final señala: *“Las reformas tendrán efectos entre los asociados desde cuando se acuerden o pacten conforme a los estatutos.*

# Qué responsabilidad tiene la Revisoría Fiscal, en el evento de no advertir oportunamente a los órganos de administración de la COOPERATIVA, la vulneración al marco legal y/o estatutario vigente.

## Cabe señalar, que esta oficina se abstiene de emitir pronunciamiento de fondo, por tanto, en materia de funciones y responsabilidades deberá la cooperativa remitirse a los estatutos y reglamentos internos de la cooperativa, así como a las normas que regulan la profesión de los revisores fiscales.

Cabe señalar que las funciones del revisor fiscal son de carácter legal (art. 207, Código de Comercio) y las señaladas en el estatuto social.

En este sentido el artículo 43 de la Ley 79 de 1988, señala:



*110- 20204400278332 Página 11 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

Artículo 43. Las funciones del revisor fiscal serán señaladas en los estatutos y reglamentos de la cooperativa y se determinarán teniendo en cuenta las atribuciones asignadas a los contadores públicos en las normas que regulan el ejercicio de la profesió2n0,20a-0s9í-1c7o0m9:1o6:5e2n aquellas que exigen de manera especial la intervención, certificación o firma de dicho profesional.

## En cuanto a las responsabilidades de los revisores fiscales, la Ley 79 de 1988, nada refiere al respecto, por tanto, deberá la cooperativa remitirse a lo que sobre el particular señale el Código de Comercio (artículos 212 y 2013) y la Ley 43 de 1990.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

1. ***En el evento que el efecto jurídico sea la NULIDAD o la INEFICACIA, que acciones puedo gestionar ante la SUPERINTENDENCIA DE LA ECONOMIA SOLIDARIA, con el fin de advertir oportunamente tal ilegalidad.***

Tal y como se manifestó en precedencia, de acuerdo con el artículo 38 del Decreto 1481 de 1989:

“Las decisiones adoptadas en las reuniones de la asamblea general y de la junta directiva que fueren celebradas contraviniendo lo dispuesto en este capítulo o en los estatutos y reglamentos sobre convocación y quórum, serán ineficaces. Las que se tomen en contra de la ley, serán absolutamente nulas”.

## Así mismo, el artículo 190 del Código de Comercio es taxativo en señalar:

“Decisiones ineficaces, nulas o inoponibles tomadas en asamblea o junta de socios.

“Las decisiones tomadas en una reunión celebrada en contravención a lo prescrito en el artículo 186 serán ineficaces; las que se adopten sin el número de votos previstos en los estatutos o en las leyes, o excediendo los límites del contrato social, serán absolutamente nulas; y las que no tengan carácter general, conforme a lo previsto en el artículo 188, serán inoponibles a los socios ausentes o disidentes”.

## Acorde con las disposiciones preinsertas, la ineficacia de la reunión del órgano máximo de administración, opera de pleno derecho, por lo que no requiere declaración judicial.

Por tanto, la nulidad requiere una declaración judicial en los términos del artículo 45 de la Ley 79 de 1988, conforme al procedimiento establecido en el Código de Procedimiento Civil, hoy Código General del Proceso (artículo 382 del Capítulo I, Título I, Sección Primera, Libro Tercero).

En todo caso, no existe lugar a equívocos que el efecto legal que produce la contravención o inobservancia de las disposiciones legales, estatutarias o reglamentarias referidas a convocatoria y quorum genera ineficacia de pleno derecho de la reunión o las decisiones del órgano máximo de administración.

Aunado a lo anterior, el mandato consagrado en el artículo 897 del Código de Comercio,



*110- 20204400278332 Página 12 de 12*

La validez de este documento puede verificarse en: https://sedeelectronica.supersolidaria.gov.co/SedeElectronica

## también es aplicable a nuestras vigiladas, lo cual significa que la ineficacia de la reunión del órgano máximo de administración no produzca ningún efecto legal.

Y al no producir efectos legales dichas decisiones, es válido inferir que no e2s02p0o-0s9i-b17le09d:1e6s:5d2e una perspectiva legal, ratificar en una nueva reunión decisiones que no produjeron efectos debido a la ineficacia de la pasada reunión.

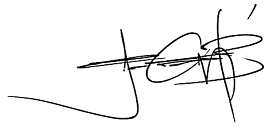
En este sentido, ha dicho la Superintendencia, que la única forma para subsanar una reunión del órgano máximo de administración que sea ineficaz es realizando una nueva reunión en la que se cumplan todas las formalidades legales, estatutarias y reglamentarias referidas a convocatoria y quorum.

Identificador: fzUa 5rZz E6bv lFPC wMwB ArTJ VOw=

En este orden de ideas, damos respuesta a sus interrogantes, no sin advertir que, dadas las funciones constitucionales y legales asignadas a esta Superintendencia y en específico a esta oficina, no es posible realizar actos que impliquen cogestión o intervención en la autonomía jurídica y democrática de las organizaciones de la economía solidaria supervisadas, tal como lo establece el inciso final del artículo 151 de la Ley 79 de 1988.

En consecuencia, los conceptos emitidos por parte de esta dependencia no versarán sobre situaciones particulares, individuales o concretas, que eventualmente puedan llegar a ser objeto de nuestra vigilancia, inspección y control. En virtud de lo anterior, los pronunciamientos aquí contenidos son de carácter general y abstracto.

Es importante señalar que, los conceptos que expide la Oficina Asesora Jurídica son criterios o puntos de vista cuyo cumplimiento o ejecución no son vinculantes, en los términos del artículo 28 de la Ley 1755 de 2015.

Cordialmente,

**JUAN CARLOS LÓPEZ GÓMEZ**

Jefe Oficina Asesora Jurídica

*PROYECTÓ: ROSALBA PARDO PARDO REVISÓ: FIDEL ARMANDO CIENDÚA VÁSQUEZ*